

ИНФОРМАЦИЯ

о работе Сергея Павловича Иванова — представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области за 2015 год

В 2015 году в связи с избранием нового состава Магаданской областной Думы были подтверждены полномочия С.П.Иванова как представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

В 2015 году С.П.Иванов в Совете Федерации являлся:

- первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам,
- председателем подкомитета по финансовому контролю,
- полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации,
- представителем Совета Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений.

С.П.Иванов принимал постоянное участие в работе указанных органов.

Участие в работе пленарных заседаний Совета Федерации

С.П.Иванов принимал участие во всех 19 заседаниях Совета Федерации, состоявшихся в 2015 году.

Он активно участвовал в обсуждении рассматривавшихся на заседаниях Совета Федерации федеральных законов, выступал с докладами по вопросам повестки дня, в частности, «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2014 году», «О досрочном освобождении Мовчана Сергея Николаевича от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации», «О назначении на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации», участвовал в подготовке проектов документов и информационных материалов к заседаниям.

За отчетный период С.П.Иванов принял участие в подготовке проектов постановлений Совета Федерации:

№27-СФ от 4 февраля 2015 года «О мерах Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации по обеспечению кредитования промышленности, малого и среднего бизнеса и агропромышленного комплекса»,

№119-СФ от 15 апреля 2015 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

№171-СФ от 29 апреля 2015 года «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

№173-СФ от 20 мая 2015 года «О назначении Блиновой Татьяны Викторовны на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации»,

№213-СФ от 3 июня 2015 года «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2014 году»,

№283-СФ от 8 июля 2015 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

годов»,

№347-СФ от 8 июля 2015 года «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»,

№385-СФ от 21 октября 2015 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»,

№425-СФ от 28 октября 2015 года «Об утверждении состава представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений»,

№448-СФ от 25 ноября 2015 года «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

28 октября 2015 года С.П.Иванов выступил на 380 заседании Совета Федерации с отчетом о работе полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

Работа в Комитете по бюджету и финансовым рынкам

Являясь первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, С.П.Иванов принимал участие в подготовке и проведении заседаний Комитета и других мероприятий.

Всего в 2015 году состоялось 28 заседаний Комитета, в том числе:

- расширенное заседание на тему «Об адаптации финансовых институтов, действующих в Крымском федеральном округе, к российскому законодательству» (июнь);

- совместное выездное заседание с участием Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение эффективности расходования бюджетных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности», Ростовская область (июль);

- выездное заседание на тему «Подведение итогов реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений», Саратовская область (октябрь).

В соответствии с планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2015 года и планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на осеннюю сессию 2015 года Комитет провел:

- «круглый стол» на тему «О законодательном обеспечении реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (февраль);

- «круглый стол» на тему «О реализации законодательных новаций в системе обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (март);

- «круглый стол» на тему «Вопросы развития финансовых инструментов поддержки банковской системы Центральным банком Российской Федерации» (март);

- «круглый стол» на тему «Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»(апрель);

- совещание с представителями Правительства Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации по вопросам совершенствования бюджетного законодательства (сентябрь);

- парламентские слушания «Потребительское кредитование: как снизить издержки заемщиков и банков» (сентябрь);

- «круглый стол» на тему «Актуальные проблемы администрирования налога на добавленную стоимость» (октябрь);

- семинар-совещание «Межгосударственные соглашения об избежании двойного налогообложения и их влияние на бюджетную систему Российской Федерации» (октябрь);

- парламентские слушания «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год» (октябрь);

- «круглый стол» на тему «Влияние изменений налогового законодательства («налогового маневра») в области нефтегазодобывающего сектора в 2015 году на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ноябрь);

- «круглый стол» на тему «Нормативно-правовое регулирование присутствия иностранных финансовых компаний на территории Российской Федерации»(ноябрь);

- «круглый стол» на тему «Совершенствование системы обязательного контроля в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ноябрь);

- «круглый стол» на тему «Об итогах реализации плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» (ноябрь);

- «круглый стол» на тему «Законодательное регулирование рынка страховых услуг»(декабрь).

Деятельность в качестве полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации.

Распоряжением Председателя Совета Федерации от 30 декабря 2011 года № 343рп-СФС.П.Иванов был назначен полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации. В связи с изменениями, внесенными в Регламент Совета Федерации в ноябре 2014 года, полномочия С.П.Иванова были подтверждены, его назначение полномочным представителем Совета Федерации в Счетной палате Российской Федерации было оформлено постановлением Совета Федерации от 26 ноября 2014 года № 586-СФ.

В качестве полномочного представителя Совета Федерации С.П.Иванов в 2015 году регулярно участвовал в заседаниях коллегии Счетной палаты, выступал на них с изложением позиции Совета Федерации, обсуждал актуальные вопросы взаимодействия Совета Федерации и Счетной палаты с Председателем Счетной палаты, заместителем Председателя Счетной палаты, аудиторами Счетной палаты. В соответствии с протокольным поручением, которое было дано 21 октября на 379-м заседании Совета Федерации, С.П.Ивановым было проведено совещание с участием руководства Счетной палаты Российской Федерации. На совещании были рассмотрены вопросы об обоснованности размера штрафных санкций, установленных за неповиновение законным распоряжениям или требованиям должностных лиц органов государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, за воспрепятствование их законной деятельности, а также об обязательном участии в заседаниях Совета Федерации при

рассмотрении вопросов законодательного регулирования деятельности Счетной палаты Российской Федерации одного из представителей ее руководства.

Под руководством С.П.Иванова в 2015 году в Совете Федерации была проведена большая работа, связанная с изменением в составе аудиторов Счетной палаты, делегированных от Совета Федерации.

В марте 2015 года в Совет Федерации было внесено представление Президента Российской Федерации о досрочном освобождении С.Н.Мовчана от должности аудитора Счетной палаты Российской Федерации в связи с его личным заявлением. Вопрос был рассмотрен на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 25 марта на 370-м заседании Совета Федерации. После выступления с докладом С.П.Иванова Совет Федерации принял соответствующее постановление.

Затем были подготовлены предложения по кандидатуре для назначения на вакантную должность аудитора Счетной палаты, которые после рассмотрения Советом палаты были направлены Президенту Российской Федерации. Представленная Президентом Российской Федерации для назначения на должность аудитора Счетной палаты кандидатура Т.В.Блиновой была рассмотрена на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 20 мая на 374-м заседании Совета Федерации. После выступления с докладом С.П.Иванова Совет Федерации принял решение поддержать представление Президента Российской Федерации.

С.П.Иванов осуществлял координацию взаимодействия комитетов Совета Федерации, членов Совета Федерации и Совета Федерации в целом со Счетной палатой Российской Федерации. В соответствии со статьей 77 Регламента Совета Федерации оказывал содействие комитетам Совета Федерации в обеспечении участия аудиторов Счетной палаты, возглавляющих соответствующие направления деятельности, в проведении «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации, а также в получении материалов Счетной палаты по темам «правительственного часа». Всего в 2015 году аудиторы Счетной палаты 16 раз участвовали в проведении «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации. Также С.П.Иванов координировал работу по обеспечению участия аудиторов Счетной палаты при рассмотрении федеральных законов на заседаниях Совета Федерации и на заседаниях комитетов Совета Федерации, в парламентских слушаниях, «круглых столах», совещаниях и других мероприятиях, проводимых в Совете Федерации.

Важным направлением деятельности С.П.Иванова как полномочного представителя Совета Федерации в Счетной палате была в 2015 году организация работы по подготовке предложений для включения в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год. С этой целью С.П.Ивановым были направлены информационные письма во все комитеты Совета Федерации. Полученные от комитетов предложения были рассмотрены, отредактированы, согласованы и направлены в Счетную палату 28 октября 2015 года за подписью Председателя Совета Федерации. Затем был осуществлен контроль за включением предложений Совета Федерации в План работы Счетной палаты. Кроме того, С.П.Иванов на постоянной основе осуществлял мониторинг реализации в 2015 году предложений Совета Федерации, включенных в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

В мае-июне 2015 года С.П.Ивановым была организована работа по рассмотрению в Совете Федерации отчета Счетной палаты о работе в 2014 году. Отчет был обсужден на заседании подкомитета по финансовому контролю, на заседании Комитета по бюджету и

финансовым рынкам и 3 июня был рассмотрен на 375-м заседании Совета Федерации. С докладом на заседании Совета Федерации выступила Председатель Счетной палаты Т.А.Голикова, содоклад сделал С.П.Иванов. По итогам рассмотрения вопроса было принято постановление Совета Федерации, проект которого был подготовлен под руководством С.П.Иванова.

В январе 2015 года С.П.Ивановым было организовано обсуждение в Совете Федерации формы ежеквартального оперативного доклада о ходе исполнения федерального бюджета на 2015 год, по которой Счетная палата представляет информацию в палаты Федерального Собрания. Указанный документ был рассмотрен на заседании подкомитета по финансовому контролю и на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам. Было принято решение о его согласовании и соответствующее письмо за подписью Председателя Совета Федерации было направлено в Государственную Думу.

Работа в подкомитете по финансовому контролю.

Являясь председателем подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, С.П.Иванов в 2015 году на регулярной основе проводил обсуждение на заседаниях подкомитета отчетов Счетной палаты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с участием аудиторов Счетной палаты, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации и организаций, являвшихся объектами проверок Счетной палаты.

В 2015 году состоялось 15 заседаний подкомитета по финансовому контролю. Необходимо отметить наиболее важные вопросы из числа рассмотренных на заседаниях подкомитета:

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка обоснованности, результативности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2011 – 2014 годах на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» (24 февраля 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: С.А.Агапцов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Р.Р.Исмаилов – заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Основной целью проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия была проверка обоснованности выделения средств федерального бюджета на реализацию комплексной программы «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», а также оценка эффективности и результативности бюджетных расходов на указанные цели. Объектами контрольного мероприятия были Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Правительство Нижегородской области, Правительство Пензенской области и Правительство Самарской области.

Проведенный Счетной палатой анализ объемов финансирования по Комплексной программе показал, что за период с 2007 года по 1 октября 2014 года на ее реализацию были перечислены бюджетные средства на общую сумму 30 452,4 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 12 919,1 млн. рублей (или 42,4 %), средства бюджетов субъектов Российской Федерации – 17 533,3 млн. рублей (или 57,6 %).

За счет бюджетных средств, выделенных на реализацию Комплексной программы, в период 2007 – 2014 годов осуществлялось строительство 13 технопарков в 11 субъектах

Российской Федерации. На момент проверки полностью закончено строительство пяти технопарков: по одному – в Кемеровской и Тюменской областях, трех – в Республике Татарстан. Строительство 8 технопарков находится на разных стадиях завершенности.

В ходе контрольного мероприятия Счетная палата выявила в деятельности Минкомсвязи России как федерального органа исполнительной власти, ответственного за координацию работ по реализации Комплексной программы, ряд недостатков, в частности:

Министерством по различным причинам затягивались сроки разработки нормативных правовых актов, необходимых для исполнения федерального бюджета, и, как следствие, предоставление бюджетных ресурсов осуществлялось преимущественно в конце финансового года, что лишало субъекты Российской Федерации возможности расходования средств субсидий в текущем финансовом году;

три из шести ведомственных актов Минкомсвязи России по реализации Комплексной программы приняты с нарушением установленного срока;

в Минкомсвязи России отсутствует информация о балансовой стоимости ряда объектов технопарков, введенных в эксплуатацию, документы и информация об оформлении прав собственности субъектов Российской Федерации на данные объекты, а также полная информация об объемах финансирования и расходах по Комплексной программе за весь период ее реализации, о результатах научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности компаний-резидентов.

Существенные недостатки в ходе проверки были выявлены также в деятельности региональных органов власти при реализации Комплексной программы.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Правительство Нижегородской области, Правительство Пензенской области, Правительство Самарской области и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)» (30 марта 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.Н.Богомолов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.М.Окулов - заместитель Министра транспорта Российской Федерации, А.В.Ведерников - заместитель руководителя Федерального агентства воздушного транспорта, И.Н.Моисеенко - генеральный директор ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации».

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»). Основными целями проведенного контрольного мероприятия являлись оценка деятельности Росавиации и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при реализации федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)», а также оценка

эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий данной Программы.

По итогам проверки Счетная палата сделала вывод о том, что государственным заказчиком Программы при ее разработке не в полной мере осуществлялась оценка реальных возможностей промышленности при реализации программных мероприятий в планируемые сроки. В связи с этим уже в первый год реализации Программы в основные целевые индикаторы и показатели, а также объемы ее финансирования были внесены изменения, в 2013 году был установлен новый срок ее реализации - 2009 – 2020 годы (первоначально 2009 – 2015 годы), сдвинуты на более поздний период сроки ввода в эксплуатацию укрупненных центров управления воздушным движением, авиационных поисково-спасательных центров, трассовых радиолокационных комплексов, средств автоматизации управления воздушным движением аэродромов и т.д.

По данным Счетной палаты, исполнение расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы, было организовано Росавиацией в 2013-2014 гг. не в полном объеме. Не были выполнены некоторые целевые показатели и индикаторы Программы. Не справился с возложенными на него обязанностями Концерн ПВО «Алмаз-Антей», который в целях реализации всех мероприятий Программы Указом Президента Российской Федерации был определен единственным поставщиком товаров, работ и услуг.

Ряд замечаний по итогам контрольного мероприятия Счетная палата сделала в адрес ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», которое, в частности, допустило неэффективные расходы в размере 105,3 млн. рублей, проводило конкурсные процедуры в рамках выполнения мероприятий Программы с нарушением норм законодательства о размещении заказов.

Подкомитет рекомендовал принять меры по обеспечению качественной реализации Программы, а Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего использования ОАО «Концерн ПВО «Алмаз – Антей» в качестве единственного поставщика товаров, работ и услуг Программы

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству полномочий представителя Российской Федерации в отношении расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества» (18 мая 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: А.И.Жданьков – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, В.В.Ратников - заместитель руководителя Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Основной целью проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия была оценка полноты, достаточности и результативности мер, направленных на повышение эффективности управления и учета объектов федеральной собственности, расположенных за рубежом. Объектами контрольного мероприятия были Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по

международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество).

Для исполнения возложенных функций Россотрудничество на момент проверки использовало 305 объектов недвижимости за рубежом общей площадью 293,3 тыс. квадратных метров. В отчете Счетной палаты отмечен ряд недостатков в вопросах управления и учета данных объектов. В частности, по состоянию на 1 октября 2014 года в реестр федерального имущества не были внесены сведения о 15 из 122 объектов недвижимости, находящихся за пределами Российской Федерации, правообладателем которых является Россотрудничество. Россотрудничеством не предпринимались действия, направленные на завершение учета 54 объектов недвижимости, учтенных в реестре федерального имущества с временными регистрационными номерами, своевременно не были представлены сведения для исключения из реестра федерального имущества объекта, разрушенного и списанного с балансового учета в 2012 году

При проведении проверки были установлены факты заключения договоров аренды помещений с нарушением условий, установленных приказами представительств, в части видов оказываемых услуг и размеров арендной платы, необоснованного предоставления льготных тарифов.

Подкомитет принял к сведению, что замечания Счетной палаты учтены в работе Россотрудничества и соответствующее представление Счетной палатой снято с контроля. В то же время подкомитет отметил, что вопрос о совершенствовании нормативной правовой базы управления федеральной собственностью за рубежом не решен в полном объеме. В частности, фактически не действует порядок отчуждения федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами Российской Федерации; требуется актуализировать нормы, регулирующие вопросы сдачи в аренду недвижимого имущества, находящегося за рубежом, а также нормативы размещения представительств Российской Федерации в иностранных государствах. Соответствующие рекомендации были высказаны в адрес Правительства Российской Федерации.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, Россотрудничество, Росимущество и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 – 2013 годах на реализацию мероприятий по строительству энергоблоков на действующих атомных электростанциях, связанных с развитием атомного энергопромышленного комплекса в рамках Программы деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009 – 2015 годы)» (6 июля 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.Н.Богомоллов – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Т.Л.Ельфимова – статс-секретарь - заместитель генерального директора Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Объектами контрольного мероприятия Счетной палаты были Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (ГК «Росатом»), открытое акционерное общество «Концерн Росэнергоатом» (Концерн), открытое акционерное общество «Атомный энергопромышленный комплекс» и ряд других организаций, участвующих в реализации

инвестиционных проектов в атомной энергетике. Основными целями проведенного контрольного мероприятия являлись проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на инвестиционные проекты в 2011 – 2013 годах в рамках Программы деятельности ГК «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы), оценка результативности выполнения инвестиционных проектов.

По итогам контрольного мероприятия Счетная палата установила, что инвестиционная деятельность Концерна в 2011 – 2013 годах соответствовала положениям стратегических документов в области развития атомной электроэнергетики. В то же время до октября 2013 года основные показатели результативности программы деятельности ГК «Росатом» в период с 2011 по 2013 годы, в том числе общая мощность атомных электростанций и выработка электрической энергии атомными электростанциями, достигнуты не были.

Фактов нецелевого расходования Концерном бюджетных ассигнований, выделенных в рамках программы деятельности ГК «Росатом» в период с 2011 по 2013 годы Счетная палата не установила. В то же время в отчете по итогам проверки отмечено, что финансирование за счет средств имущественного взноса осуществлялось неравномерно, наибольший объем платежей по расчетам с филиалами Концерна приходилось на IV квартал каждого финансового года.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой установлены факты невыполнения договорных (контрактных) обязательств генподрядными организациями ОАО «Атомэнергопроект» и ОАО «СПбАЭП» по сооружению энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской и энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2. В частности, нарушались сроки работ, что, в свою очередь, привело к удорожанию сооружения инвестиционных проектов.

С учетом изложенного подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации рассмотреть на своем заседании вопрос об итогах выполнения Программы деятельности ГК «Росатом».

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2013-2014 годах и за истекший период 2015 года» (19 октября 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: В.С.Катренко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Б.В.Гукайло – заместитель Председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Основной целью проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия являлась проверка обоснованности, результативности, эффективности и целевого использования Пенсионным фондом Российской Федерации (ПФР) и его территориальными органами средств, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности Российской Федерации и в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации за счет средств бюджета ПФР.

Объектами контрольного мероприятия были Пенсионный фонд Российской Федерации и ряд его отделений.

В отчете Счетной палаты отмечено, что в отсутствие эффективного нормативного регулирования в части установления предельных значений нормативов площади помещений административных зданий Фонда обеспеченность работников ПФР площадями в регионах существенно различается: в 18 регионах территориальные органы ПФР имеют излишки площадей, в 66 регионах помещениями территориальные органы ПФР обеспечены ниже установленного норматива.

Высокими темпами растут расходы ПФР на аренду зданий (помещений) для размещения работников. В связи с этим подкомитет поддержал вывод Счетной палаты о необходимости проведения Исполнительной дирекцией ПФР анализа возможностей замещения арендуемых площадей за счет строительства (приобретения) зданий.

При заключении государственных контрактов на строительные, проектные и изыскательские работы, по данным Счетной палаты, в целом соблюдались нормы действующего законодательства. Вместе с тем был выявлен ряд нарушений и недостатков, допущенных отделениями ПФР по Самарской области, Республике Саха (Якутия), Чеченской Республике, Пермскому краю, г. Санкт-Петербургу.

Счетная палата также отметила неравномерность освоения ПФР денежных средств на строительство (реконструкцию) и приобретение объектов недвижимого имущества, как по срокам (значительная часть расходов осуществлялась Фондом в 4 квартале соответствующего года), так и по регионам (в проверяемый период 56,2% инвестиций было направлено в Центральный федеральный округ).

С учетом изложенного подкомитет рекомендовал ПФР осуществить всесторонний анализ использования финансовых ресурсов в части инвестирования средств в объекты капитального строительства с целью выявления возможностей повышения эффективности данного процесса.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Анализ полноты реализации мероприятий по формированию Международного финансового центра в 2012–2014 годах» (26 октября 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: А.В.Перчян – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, А.Н.Воронцов – заместитель директора Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации.

Основными целями проведенного Счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия являлись анализ условий и предпосылок формирования международных финансовых центров в глобальной экономике, анализ объективных финансово-экономических и правовых условий формирования международного финансового центра в Российской Федерации, а также анализ и оценка полноты реализации Планов мероприятий по созданию международного финансового центра в Российской Федерации, достижения определенного уровня контрольных показателей за второе полугодие 2013 года и 2014 год. Объектами экспертно-аналитического мероприятия были Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России), Министерство экономического развития

Российской Федерации (Минэкономразвития России); Банк России и ряд других министерств и ведомств.

Проведенный Счетной палатой анализ показал недостаточно высокий уровень реализации указанных Планов мероприятий. Так, из предусмотренных в 2013-2014 годах 69 мероприятий на 1 января 2015 года исполнено только 56 мероприятий (81 %). По 10 контрольным показателям из 11 плановые значения не были достигнуты. В результате задача по достижению российским финансовым рынком высокого уровня конкурентоспособности среди мировых МФЦ и приобретению им статуса регионального МФЦ, признанного международным деловым сообществом, в целом не была решена.

Должного внимания не уделялось обеспечению заинтересованности участников финансовых рынков в работе именно в российской экономике и именно через российский МФЦ.

В условиях изменившейся экономической и политической ситуации в мире подкомитет рекомендовал Правительству Российской Федерации уточнить цели, задачи, механизмы и организационные формы развития международных финансовых связей России и с учетом этого внести коррективы в действия по формированию международного финансового центра в Российской Федерации.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Правительство Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

- «О результатах контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации «Проверка исполнения соглашений между Министерством здравоохранения Российской Федерации и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по достижению целевых показателей (нормативов) оптимизации сети медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения» (23 ноября 2015г.).

На заседании подкомитета с основными докладами выступили: А.В.Филипенко – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Н.А.Хорова – заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации, В.В.Стрючков – Министр здравоохранения Пензенской области.

Основной целью проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия являлась проверка выполнения Минздравом России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязательств, установленных Соглашениями, обоснованности проведения мероприятий по реорганизации неэффективных медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения и анализ запланированных целевых показателей, оценка достижения эффективности и доступности медицинской помощи населению. Объектами контрольного мероприятия были Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России), Правительство Пензенской области, Правительство Забайкальского края, органы исполнительной власти 83 субъектов Российской Федерации.

В отчете Счетной палаты отмечается, что под мероприятия по оптимизации в 2014-2018 годах подпадают 952 медицинских организации. Из них 41 медицинскую организацию предполагается ликвидировать, 911 медицинских организаций - реорганизовать в качестве филиалов.

В ходе проверки установлены факты, свидетельствующие о снижении доступности первичной медико-санитарной помощи сельским жителям. По итогам 2014 года было

сокращено 659 фельдшерско-акушерских пунктов, 17,5 тыс. населенных пунктов в сельской местности с численностью населения менее 1,5 тыс. жителей, не имеют подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Сокращение коечного фонда проводилось в регионах без учета потребности в койках определенного профиля, койки районных и центральных районных больниц сокращались большими темпами, чем областных (краевых, республиканских, окружных) больниц. На фоне сокращения коечного фонда отмечен рост внутрибольничной летальности по Российской Федерации в целом.

В ходе контрольного мероприятия установлено снижение численности медицинских работников: по итогам 2014 года численность врачей сократилась на 7 171 человека, численность среднего медицинского персонала - на 8 077 человек. Не было исполнено поручение Президента Российской Федерации об обеспечении перевода до 1 мая 2014 г. медицинских работников на эффективный контракт.

В целом уровень выполнения запланированных на 2014 год целевых показателей (нормативов) оптимизации сети медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения является недостаточным. В связи с этим подкомитет согласился с выводом Счетной палаты о том, что принятые меры по оптимизации сети медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения пока не обеспечили достижения ожидаемых результатов.

Принятое по итогам заседания решение подкомитета было направлено С.П.Ивановым в Министерство здравоохранения Российской Федерации и в Счетную палату Российской Федерации.

Проводимая в рамках подкомитета по финансовому контролю под руководством С.П.Иванова работа дает возможность:

- членам Совета Федерации глубже познакомиться как с деятельностью Счетной палаты, так и с ситуацией, складывающейся, в отдельных регионах, в различных сферах и отраслях экономики;
- аудиторам Счетной палаты почувствовать дополнительное внимание к своей работе со стороны органа власти, участвовавшего в формировании Счетной палаты;
- руководителям федеральных органов исполнительной власти и других объектов проверок Счетной палаты получить по итогам обсуждения и с учетом принятых решений дополнительный импульс к ускорению работы по устранению недостатков и нарушений, выявленных Счетной палатой.

В целом это способствует повышению эффективности взаимодействия Совета Федерации и Счетной палаты.

Законотворческая деятельность

С.П.Иванов осуществлял в 2015 году координацию законотворческой работы, направленной на совершенствование регулирования финансового контроля в Российской Федерации, обеспечивал проведение мониторинга практики применения федеральных законов «О Счетной палате Российской Федерации» и «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

При активном участии С.П.Иванова было организовано рассмотрение в Совете Федерации Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате

Российской Федерации». Указанный Федеральный закон, более четко определяющий, содержание предписания Счетной палаты и форму уведомления о результатах его выполнения, предусматривающий дополнение перечня полномочий Счетной палаты, устранение неоправданных ограничений полномочий инспекторов Счетной палаты, установление административной ответственности за неповиновение законным распоряжениям или требованиям должностных лиц органов государственного финансового контроля и муниципального финансового контроля, был рассмотрен на заседании подкомитета по финансовому контролю, затем на заседании Комитета по бюджету и финансовым рынкам и 21 октября одобрен на 379-м заседании Совета Федерации.

Также С.П.Ивановым подготовлены и направлены в Государственную Думу поправки:

к проекту федерального закона № 744090-6 «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

к проекту федерального закона № 911755-6 «О федеральном бюджете на 2016 год».

Участие в других мероприятиях

На протяжении отчетного периода С.П.Иванов принимал активное участие в различных мероприятиях, посвященных выполнению государством контрольных функций, в том числе, в мероприятиях, организованных Контрольным управлением Президента Российской Федерации.

С.П.Иванов являлся членом Президиума Центральной контрольно-ревизионной комиссии Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». В 2015 году он регулярно участвовал в заседаниях Президиума, а также в мероприятиях, проводившихся партией.

На протяжении отчетного периода С.П.Иванов осуществлял работу с письменными обращениями граждан, обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, других органов и организаций по вопросам государственного контроля и смежных отраслей права, на которые были подготовлены и направлены ответы. Большой вклад внес С.П.Иванов в организацию и проведение 1 декабря 2015 года партией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Всероссийского дня приема граждан.

По итогам заседаний подкомитета по финансовому контролю С.П.Иванов комментировал результаты рассмотрения вопросов на сайте Совета Федерации, а также давал интервью средствам массовой информации по актуальным федеральным законам, рассматриваемым Федеральным Собранием Российской Федерации.